

VALSTYBĖS VALDYMO TOBULINIMO KOMISIJOS
(SAULĖLYDŽIO KOMISIJOS) POSĖDŽIO

PROTOKOLAS

2011 m. gegužės 19 d. Nr. 63-11
Vilnius

Posėdžio pirmininkas – Ministro Pirmininko kanclerio pirmasis pavaduotojas Giedrius Kazakevičius (Komisijos pirmininkas).

Posėdžio sekretorė – Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus patarėja Indrė Daugėlaitė.

Dalyvavo:

Komisijos nariai: viešosios įstaigos Viešosios politikos ir vadybos instituto direktorius Haroldas Brožaitis, advokatų kontoros „Lideika, Petrauskas, Valiūnas ir partneriai LAWIN“ partnerė Dovilė Burgienė, vidaus reikalų viceministras Sigitas Šiupšinskas, Vilniaus universiteto Tarptautinių santykių ir politikos mokslų instituto direktorius Ramūnas Vilpišauskas.

Kiti dalyviai: susisiekimo viceministras Arūnas Štaras, Susisiekimo ministerijos Teisės skyriaus vedėjo pavaduotoja Janina Žukauskienė, vidaus reikalų ministro patarėja Vigilija Bružaitė, Vidaus reikalų ministerijos Ekonomikos ir finansų departamento Ekonomikos ir investicinių projektų skyriaus vedėja Ilona Pileckienė, Sveikatos apsaugos ministerijos kancleris Rimantas Remeika.

1. SVARSTYTA. Dėl Susisiekimo ministerijos valdymo tobulinimo grupės veiklos rezultatų ir ministerijos valdymo srityje veikiančių įstaigų struktūrų peržiūros

Susisiekimo viceministras A.Štaras, kalbėdamas apie praėjusiais metais įvykusius pokyčius, pažymėjo, kad prie Lietuvos saugios laivybos administracijos buvo prijungta Valstybinė vidaus vandenių laivybos inspekcija, UAB Eismo sauga perduota VĮ Valstybės turto fondui, svarstomas klausimas dėl Informacinės visuomenės plėtros komiteto prijungimo prie Susisiekimo ministerijos įsteigiant departamentą, ieškoma sprendimų, kaip apjungti ministerijai pavaldžių institucijų bendrąsias funkcijas siekiant didesnio efektyvumo nuo 2012 m. sausio 1 d., taip pat ketinama peržiūrėti pavaldžių įstaigų struktūras ir išgryninti funkcijas, pertvarkyti ir sustambinti valstybines kelius prižiūrinčias įmones. Pažymėjo, kad reikalinga patikslinti Ministro Pirmininko tarnybos pateiktus duomenis apie AB Lietuvos pašto vidutinį darbuotojų skaičių ir darbo užmokesčio sumą 2002-2010 metais.

G. Kazakevičius pažymėjo, kad nėra aiški VŠĮ Plačiajuostis internetas tolesnės veiklos vizija ir kada bus sustabdytas šios viešosios įstaigos augimas. Taip pat nėra aiškumo dėl Transporto investicijų direkcijos ir Valstybinės geležinkelio inspekcijos prie Susisiekimo ministerijos (kada sustos nuolatinė plėtra).

Susisiekimo ministerijos atstovai posėdyje pažymėjo, kad Valstybinė geležinkelio inspekcija be kitų funkcijų atlieka tokias funkcijas, kurių atlikti negali AB Lietuvos geležinkeliai, tačiau su AB Lietuvos geležinkeliai atlyginimais konkuruoti negali, todėl Valstybinėje geležinkelio inspekcijoje dažna darbuotojų kaita.

G. Kazakevičius atkreipė dėmesį, kad pagal turimą informaciją labai skiriasi tai pačiai įstaigų grupei priklausančių Valstybinės geležinkelio inspekcijos ir Lietuvos automobilių kelių direkcijos vidutiniai atlyginimai, todėl galbūt galima daryti prielaidą dėl vadovo nesugebėjimo tinkamai vadovauti – su mažesniu darbuotojų skaičiumi ir tuo pačiu darbo užmokesčio fondu galbūt galima būtų darbuotojams mokėti konkurencingesnius atlyginimus. Pasiūlė Susisiekimo ministerijai išanalizuoti, dėl kokių priežasčių skiriasi jai pavaldžių įstaigų vidutiniai atlyginimai.

D. Burgienė iškėlė klausimą dėl kelius prižiūrinčių įmonių – ar ministerija ateityje planuoja priežiūros funkciją privatizuoti. Pasiūlė naujiems projektams priežiūros paslaugas pirkti iš išorės.

G. Kazakevičius pritarė, kad sprendžiant dėl valstybinių kelius prižiūrinčių įmonių tolesnės veiklos turėtų būtų įvertinta galimybė atlikti bandomąjį projektą. Tačiau atsižvelgiant į tai, kad

ministerija turi strategiją dėl kelių priežiūros įmonių pertvarkymo, nesiūlo šiuo metu komisijai priimti jokie sprendimo.

R. Vilpišauskas Susisiekimo ministerijos atstovų pasiteiravo, kaip Susisiekimo ministerija ir jai pavaldžios institucijos reagavo į praėjusiais metais gyventojų pateiktus pasiūlymus dėl automobilių atitikties įvertinimo tvarkos supaprastinimo, kurie buvo aptarti ir Saulėlydžio komisijos posėdyje.

Susisiekimo ministerijos atstovai pažymėjo, kad klausimas dėl papildomos iš ES atvežamų automobilių patikros išspręstas ir perteklinės administracinės naštos nėra, o klausimo dėl techninių apžiūrų Susisiekimo ministerija nesvarsto ir esamos situacijos keisti neplanuoja.

Posėdyje pažymėta, kad siūlymai dėl esamo monopolio automobilių techninės apžiūros srityje panaikinimo tikėtina turėjo teigiamos įtakos teikiamų paslaugų kokybei.

H. Brožaitis pasiteiravo, ar ministerija turi planų, kokiose konkrečiose srityse bus siekiama mažinti administracinę naštą.

Susisiekimo ministerijos Teisės skyriaus vedėjo pavaduotoja J. Žukauskienė pažymėjo, kad kartą per ketvirtį ministerija teikia Ūkio ministerijai ataskaitą apie administracinės naštos mažinimą.

G. Kazakevičius pažymėjo, kad ne visų ministerijai pavaldžių biudžetinių įstaigų vadovams yra nustatyta užduotis 2011 metais iki 5 proc. sutaupyti įstaigos valdymui skirtas lėšas. Pasiūlė peržiūrint biudžetinių įstaigų vadovų metines užduotis nustatyti jiems taupymo užduotis.

Taip pat posėdyje pažymėta, kad komisijai nepateiktos susisiekimo ministro valdymo srityje veikiančių viešųjų įstaigų veiklos rezultatų vertinimo rodiklių skaitinės reikšmės.

NUTARTA (bendru sutarimu):

1. Rekomenduoti Susisiekimo ministerijos valdymo tobulinimo grupei išnagrinėti esamą situaciją dėl Susisiekimo ministerijai pavaldžių įstaigų apmokėjimo sistemos ir prireikus priimti atitinkamus sprendimus.

2. Pritarti Susisiekimo ministerijos siekiams nuo 2012 m. sausio 1 d. centralizuoti ministerijai pavaldžių įstaigų bendrąsias funkcijas.

3. Rekomenduoti Susisiekimo ministerijai, peržiūrint biudžetinių įstaigų vadovų 2011 metų užduotis, nustatyti vadovams užduotis sutaupyti iki 5 proc. valdymo išlaidų, jei tokios užduotys iki šiol nebuvo nustatytos.

2. SVARSTYTA. Dėl Vidaus reikalų ministerijos valdymo tobulinimo grupės veiklos rezultatų ir ministerijos valdymo srityje veikiančių įstaigų struktūrų peržiūros

Vidus reikalų viceministras S. Šiupšinskas pristatė Vidaus reikalų ministerijos valdymo tobulinimo komisijos veiklą, kuri 2010 metais buvo nukreipta į funkcijų ir veiklos optimizavimą, administracinės naštos mažinimą. Dalis sprendimų, priimtų 2010 metais, nėra iki galo įgyvendinti, rezultatai bus matomi 2011 metais. Pažymėjo, kad neseniai įsigaliojo nauja Vidaus reikalų ministerijos struktūra – panaikinti kai kurie padaliniai, supaprastintos procedūros. Dėl Ministro Pirmininko tarnybos pateiktų duomenų apie pokyčius ministerijoje ir jai pavaldžiose įstaigose pažymėjo, kad vidutinis darbuotojų skaičius yra skaičiuojamas apimant ir pakaitinius darbuotojus, dėl ko gali pasirodyti nepagrįstai didelis.

G. Kazakevičius pažymėjo, kad vidutinis darbuotojų skaičius (o ne konkrečiai datai) leidžia palyginti darbuotojų skaičių biudžetinėse įstaigose, viešosiose įstaigose, valstybės įmonėse, akcinėse bendrovėse.

Vidus reikalų ministro patarėja V. Bružaitė pažymėjo, kad priimti sprendimai optimizuoti bendrąsias funkcijas (centralizuoti viešuosius pirkimus, buhalterinę apskaitą, ūkio valdymą; nekilnojamojo turto valdymą, aprūpinimą ilgalaikiu turtu, ir kt.). Taip pat buvo pradėtas migracijos procesų valdymo optimizavimas, pirmu etapu asmens dokumentų išdavimą (Lietuvos Respublikos pasų išdavimą Lietuvos Respublikos piliečiams, kurie dokumentus pasui išduoti ar pakeisti pateikė konsulinėms įstaigoms, ir šios įstaigos neturi galimybės išduoti ar pakeisti pasus) iš Migracijos departamento perduodant Vilniaus apskrities vyriausiojo policijos komisariato Migracijos valdybai. To pasėkoje Migracijos departamente atlikti struktūriniai pakeitimai, pareigybių skaičius sumažintas nuo 107 iki 80 pareigybių (panaikintas Pasų skyrius, ir atlikti kiti struktūriniai

pertvarkymai). Pačioje Vidaus reikalų ministerijoje atlikus struktūrinius pertvarkymus pareigybių skaičius sumažintas nuo 280 iki 252 pareigybių, vienam vadovui tenkančių darbuotojų skaičius padidintas nuo 2,8 iki 5. Tikimasi, kad kitais metais ši pertvarka leis sutaupyti apie 1,2 mln. Lt. 2011 m. taip pat planuojama optimizuoti policijos funkcijas.

R. Vilpišauskas pasiteiravo, ką Vidaus reikalų ministerija, kaip atsakinga už viešąjį valdymą institucija, galėtų nurodyti kaip pavyzdį iš savo veiklos kitoms ministerijoms siekiant „saulėlydžio“ tikslų.

S. Šiupšinskas pažymėjo, kad dėl administracinės naštos mažinimo Vidaus reikalų ministerija yra prisiėmusi didesnius išipareigojimus, nei buvo pavesta Vyriausybės sprendimu – priimtas sprendimas ministerijoje ir įstaigose prie ministerijos 2011 metais sumažinti naštą 15 proc., taip pat 2011 metais bus taupomos valstybės biudžeto lėšos.

G. Kazakevičius pažymėjo, kad pastaraisiais metais rimtesnių pokyčių neįvyko Valstybės sienos apsaugos tarnyboje, pasiūlė peržiūrėti šios tarnybos, taip pat kitų ministerijai pavaldžių įstaigų įsteigtų juridinių asmenų skaičių.

V. Bružaitė pažymėjo, kad nuo 2011 m. liepos 1 d. įsigalios nauja Valstybės sienos apsaugos tarnybos struktūra su žymiais pakeitimais (naikinamos 54 pareigybės), 2012 metais planuojama sutaupyti apie 1 mln. Lt. Nuo 2011 m. sausio 1 d. panaikintas vienas juridinis asmuo – Šiaulių rinktinė, kitus juridinius asmenis planuoja peržiūrėti po 2011 m. liepos 1 d., šį klausimą ketina svarstyti ir Vidaus reikalų ministerijos valdymo tobulinimo komisija. Atsakydama į klausimą dėl viešųjų įstaigų, pažymėjo, kad ministerijos valdymo tobulinimo komisija ne kartą svarstė VŠĮ Valstybės ir savivaldybių tarnautojų mokymo centras „Dainava“ ir VŠĮ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Poilsio ir reabilitacijos centras „Pušynas“ klausimą, buvo priimtas sprendimas perduoti šių viešųjų įstaigų dalininko teises ir pareigas savivaldybėms, po to, kai bus išspręstas klausimas dėl ES struktūrinės paramos lėšomis finansuojamų ir šių įstaigų vykdomų projektų.

G. Kazakevičius paragino greičiau spręsti šių viešųjų įstaigų tolesnės veiklos klausimą.

Tęsiant diskusijas dėl viešųjų įstaigų, S. Šiupšinskas pažymėjo, kad Vilniaus kultūros, pramogų ir sporto rūmai įvardijami kaip objektas turto atnaujinimo programai, gavus lėšų yra numatyta steigti Vidaus reikalų sistemos kolegiją (aukštąją mokyklą, kurioje būtų organizuojamas profesinis mokymas ir aukštosios neuniversitetinės studijos, įvadinio mokymo kursai ir pareigūnų kvalifikacijos tobulinimas), kadangi šiuo metu nėra tokios mokymo įstaigos, kur galima būtų užtikrinti kadru rengimą (profesinį mokymą).

G. Kazakevičius pažymėjo, kad Trakuose veikia Policijos mokykla – policijos profesinio mokymo įstaiga, vykdanči policijos pareigūnų pirminį ir tęstinį profesinį mokymą. Be to, veikia Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie Vidaus reikalų ministerijos Ugniagesių gelbėtojų mokykla ir Valstybės sienos apsaugos tarnybos prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Pasieniečių mokykla. Pasiūlė įvertinti šių trijų statutinių organizacijų profesinio rengimo ir tęstinio mokymo aspektą, kartu spręsti klausimą dėl VŠĮ Vilniaus kultūros, pramogų ir sporto rūmai, ir priimti atitinkamus sprendimus (visos trys mokymo įstaigos galėtų veikti viename pastate, naudotis ta pačia mokymo baze). Taip pat pasiūlė VŠĮ Generolo Povilo Plechavičiaus jaunojo kario mokykla dalininko teises perduoti Kauno miesto savivaldybei, arba Vidaus reikalų ministerijai kartu su Kauno miesto savivaldybe nustatyti VŠĮ Generolo Povilo Plechavičiaus jaunojo kario mokyklai šiai viešajai įstaigai tikslus ir veiklos rezultatų vertinimo rodiklius.

Posėdyje pažymėta, kad 2007 m. buvo didelis darbo užmokesčio sumos šuolis VĮ Regitra. Buvo paaiškinta, kad toks šuolis įvyko dėl 2007 m. gegužės mėn. iš Policijos departamento perimtos vykdyti vairuotojų pažymėjimų išdavimo funkcijos.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Rekomenduoti Vidaus reikalų ministerijos valdymo tobulinimo grupei:

1. įvertinti galimybes optimizuoti Vidaus reikalų ministerijai pavaldžių įstaigų įsteigtų juridinių asmenų skaičių.

2. įvertinti Policijos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos, Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamento prie Vidaus reikalų ministerijos ir Valstybės sienos apsaugos tarnybos prie Lietuvos Respublikos profesinio rengimo ir tęstinio mokymo aspektą, kartu spręsti klausimą dėl VŠĮ Vilniaus kultūros, pramogų ir sporto rūmai, ir priimti atitinkamus sprendimus. Taip pat

paspartinti sprendimus dėl VšĮ Valstybės ir savivaldybių tarnautojų mokymo centras „Dainava“ ir VšĮ Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos Poilsio ir reabilitacijos centras „Pušynas“.

3. priimti sprendimus dėl VšĮ Generolo Povilo Plechavičiaus jaunojo kario mokykla dalininko teisių perdavimo Kauno miesto savivaldybei, arba viešajai įstaigai nustatyti tikslus ir veiklos rezultatų vertinimo rodiklius.

3. SVARSTYTA. Dėl Sveikatos apsaugos ministerijos valdymo tobulinimo grupės veiklos rezultatų ir ministerijos valdymo srityje veikiančių įstaigų struktūrų peržiūros

Sveikatos apsaugos ministerijos kancleris R. Remeika, kalbėdamas apie darbuotojų skaičiaus pokyčius ministerijoje, pažymėjo, kad 2009 m. sausio 1 d. Farmacijos departamente dirbo 218 darbuotojų, 2010 m. sausio 1 d. – 208 darbuotojai, 8 darbuotojai pervesti dirbti į vidinį ministerijos departamentą; iš Ūkio ministerijos perimta kurortologijos funkcija – darbuotojų skaičius ministerijoje padidėjo 3 darbuotojais. 2010 m. naikinant apskričių viršininų administracijas ministerijai papildomai skirtos 8 pareigybės. Visoje sveikatos sistemoje – ministerijoje ir biudžetinėse įstaigose nuo 2009 metų sumažinta 280 pareigybių, panaikintas Farmacijos departamentas, Lietuvos sveikatos informacijos centras (34 etatai), Valstybinės aplinkos sveikatos centras (89 etatai). Higienos institute etatų skaičius padidėjo 30 etatų. Šiuo metu vyksta Valstybinės akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnybos ir Valstybinės medicininio audito inspekcijos reorganizacija (sumažės apie 10 darbuotojų), bus optimizuota su kvalifikacijos rengimu susijusių įstaigų – Trakų sveikatos mokymo centro, Slaugytojų mokymo centro, Higienos instituto veikla. Atsisakoma nereikalingų patalpų Birštone, Druskininkuose.

G. Kazakevičius suabejojo, ar įstaiga, kurioje dirba tik 10 darbuotojų (pvz. Lietuvos bioetikos komitetas) gali egzistuoti kaip atskiras juridinis asmuo, pasiūlė ministerijai apsvarstyti galimus sprendimus dėl šios ir kitų mažai darbuotojų turinčių įstaigų tolesnės veiklos.

R. Remeika dėl Sveikatos apsaugos ministerijos Ekstremalių sveikatai situacijų centro pažymėjo, kad lyginant su 2008 m. jis išsiplėtė, kadangi buvo panaikinti 3 iš 6 vaistų sandėliai, darbuotojai perkelti į Ekstremalių sveikatai situacijų centrą. Taip pat pažymėjo, kad 50 etatų iš Užkrečiamųjų ligų ir AIDS centro pervesti dirbti į centrinę laboratoriją. Šiais metais planuojama peržiūrėti Užkrečiamųjų ligų ir AIDS centro ir Valstybinės visuomenės sveikatos priežiūros tarnybos funkcijas.

G. Kazakevičius pasiteiravo, ar visuomenės sveikatos centrai neprarado savo aktualumo – per kelerius metus darbuotojų skaičius juose žymiai sumažėjo. Pasiūlė apsvarstyti galimybę atsisakyti visuomenės sveikatos centrų atskirų juridinių asmenų teisinio statuso, Valstybinė visuomenės sveikatos priežiūros tarnyba galėtų likti nutolusias darbo vietas administruojančia institucija. Tas pats klausimas turėtų būti keliamas ir dėl ligonių kasų.

R. Remeika pažymėjo, kad visuomenės sveikatos centrai reikalingi, tačiau reikėtų spręsti dėl Valstybinės visuomenės sveikatos priežiūros tarnybos, kadangi ministerijoje veikia Visuomenės sveikatos departamentas, kurio funkcijos analogiškos. Visuomenės sveikatos centruose etatų skaičius pastaraisiais metais buvo ženkliai sumažintas dėl bendradarbiavimo vykdant bendrus patikrinimus su kitomis institucijomis.

Posėdyje pasiūlyta Sveikatos apsaugos ministerijai biudžetinių įstaigų vadovams nustatyti užduotis iki 5 proc. sumažinti valdymo išlaidas, taip pat įvertinti galimybę formuluoti užduotis ligoninių vadovams.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Rekomenduoti Sveikatos apsaugos ministerijai:

1. per 2011 metus priimti sprendimus dėl Valstybinės visuomenės sveikatos priežiūros tarnybos ir jai pavaldžių visuomenės sveikatos centrų optimizavimo.

2. priimti sprendimus dėl įstaigų, kuriose dirba mažai darbuotojų – Lietuvos bioetikos komiteto, Nacionalinio transplantacijos biuro, Valstybinio psichikos sveikatos centro tolesnės veiklos.

3. peržiūrėti biudžetinių įstaigų vadovų 2011 metų užduotis, nustatyti vadovams užduotis sutaupyti iki 5 proc. valdymo išlaidų, jei tokios užduotys iki šiol nebuvo nustatytos.

4. įvertinti galimybę nustatyti užduotis lignoninių vadovams, siekiant, kad kintamoji vadovų atlyginimo dalis būtų mokama priklausomai nuo pasiektų rezultatų pagal iš anksto nustatytas užduotis.

4. SVARSTYTA. Dėl kitų klausimų

Diskutuojant dėl Tarpžinybinės mokestinės duomenų bazės duomenų naudojimo įstaigų veiklos analizei, H. Brožaitis pasiūlė ilginiui pereiti prie „full time equivalent“, - konvertuoti duomenis ir naudoti palyginamus skaičius.

Posėdžio pirmininkas

Giedrius Kazakevičius

Posėdžio sekretorė

Indrė Daugėlaitė