

VALSTYBĖS VALDYMO TOBULINIMO KOMISIJOS
(SAULĖLYDŽIO KOMISIJOS) POSĖDŽIO
PROTOKOLAS

2011 m. gruodžio 22 d. Nr. 63-18
Vilnius

Posėdžio pirmininkė – Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento direktorė Jurgita Šiugždinienė.

Posėdžio sekretorė – Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus patarėja Indrė Daugėlaitė.

Dalyvavo:

Komisijos nariai: advokatų kontoros „Lideika, Petrauskas, Valiūnas ir partneriai LAWIN“ partnerė Dovilė Burgienė, viešosios įstaigos „Europos socialiniai, teisiniai ir ekonominiai projektai“ valdybos pirmininkas Klaudijus Maniokas, vidaus reikalų viceministras Sigitas Šiupšinskas, viešosios įstaigos Lietuvos laisvosios rinkos instituto strateginių projektų vadovė, specialioji ekspertė Rūta Vainienė, finansų viceministras Edmundas Žilevičius.

Kiti dalyviai: Viešosios politikos ir vadybos instituto programų vadovas Vitalis Nakrošis, Vidaus reikalų ministerijos Viešojo valdymo politikos departamento direktorius Paulius Skardžius, Vidaus reikalų ministerijos Viešojo valdymo politikos departamento Viešojo administravimo politikos skyriaus vedėjas Virginijus Vaškelis, Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus vedėjas Aloyzas Dukša, Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus patarėja Valdonė Skebienė.

1. SVARSTYTA. Dėl Saulėlydžio komisijos 2012 metų veiklos

Posėdyje aptartos Saulėlydžio komisijos kitų metų veiklos kryptys ir svarbiausi darbai. Saulėlydžio komisijos veiklos planą ir institucijų veiklos tobulinimo priemones (funkcijų peržiūra, veiklos ir gebėjimų vertinimas ir kt.) planuojama pristatyti Vyriausybei vasario mėn. pradžioje. Numatoma, kad 2012 metais Saulėlydžio komisija daugiausiai dėmesio skirs:

- metiniame funkcijų peržiūros plane numatytų funkcijų peržiūrų ataskaitų, rekomendacijų ir jų įgyvendinimo priemonių planų svarstymui;
- pasirinktų įstaigų (iki keturių) funkcijų peržiūros ir veiklos ir gebėjimų vertinimo proceso stebėsenai ir rezultatų svarstymui;
- metinės veiklos ataskaitos parengimui.

J. Šiugždinienė pažymėjo, kad atsižvelgiant į Ūkio, Teisingumo ir Švietimo ir mokslo ministerijų pastabas ir siūlymus dėl Viešojo sektoriaus įstaigų veiklos ir gebėjimų vertinimo vadovo ir klausimyno Ministro Pirmininko tarnyba patobulins šį vadovą ir klausimyną, jais vadovautis bus rekomenduojama ministerijoms vertinant pavaldžių įstaigų veiklą. Ministro Pirmininko tarnyba padės Ūkio, Teisingumo ir Švietimo ir mokslo ministerijoms parengti priemonių planus, kaip patobulinti analizuotų institucijų veiklą. Ministerijos galėtų būti įpareigosos pavaldžių įstaigų veiklos ir gebėjimų vertinimą atlikti bent kartą per 4-5 metus.

K. Maniokas pasiūlė, kad Saulėlydžio komisijos veiklos planas būtų pristatytas ne tik Vyriausybei, bet ir Seimo Valstybės valdymo ir savivaldybių komitetui. Pasiūlė Saulėlydžio komisijai kitais metais svarstyti ir konkretesnius klausimus: svarbiausių teisės aktų projektų poveikio vertinimo planą ir pačius poveikio vertinimus, Viešojo valdymo tobulinimo programos priemones, kai kurias jų pakuruoti (administracinė naštos klausimas), taip pat reguliuojančių agentūrų klausimą.

S. Šiupšinskas pažymėjo, kad ministerijoms nėra imperatyvo atlikti administracinės naštos peržiūras (tik teikiant naują teisės akto projektą), pasiūlė kitą posėdį komisijos nariams pristatyti administracinės naštos Vidaus reikalų ministerijoje mažinimo rezultatus ir siūlymus ministerijoms

– ministerijos bent kartą per metus turėtų peržiūrėti administracinių ir kitų teikiamų paslaugų taisykles siekiant panaikinti perteklinius reikalavimus piliečiams.

V. Nakrošis pažymėjo, kad nors nėra atskiros metodikos, kaip apskaičiuoti administracinę naštą institucijoms, administracinė institucijų bendradarbiavimo našta galėtų būti skaičiuojama remiantis metodikų piliečiams ir verslui bendrais principais. Posėdyje pasiūlyta apgalvoti mechanizmą, kuris skatintų įstaigas atlikti administracinės naštos vertinimus (informacijos apie konkrečių įstaigų rezultatus viešas skelbimas ir pan.).

Posėdyje pasiūlyta į Saulėlydžio komisijos veiklos planą be kitų planuojamų priemonių įtraukti biudžeto programų vertinimo plano svarstymą, Vyriausybės 2012 metų prioritetuose numatytos ministerijoms atlikti teisės aktuose įtvirtintų ūkinės komercinės veiklos leidimų (licencijų) peržiūros, jų išdavimo sąlygų analizės ir rekomendacijų svarstymą; kontroliuojančių institucijų klausimą (pasikviesti Ūkio ir Teisingumo ministerijų atstovus pristatyti informaciją apie jau atliktus darbus); Teisėkūros planą.

NUTARTA (bendru sutarimu):

1. Pritarti pagrindinėms Saulėlydžio komisijos veiklos kryptims – Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūrai, viešojo sektoriaus įstaigų veiklos ir gebėjimų vertinimui, viešojo sektoriaus pokyčių stebėsenai.

2. Kitame Saulėlydžio komisijos posėdyje, kuris planuojamas 2012 m. sausio 25 d., svarstyti šiuos klausimus: 1) Saulėlydžio komisijos veiklos plano tvirtinimas; 2) Vidaus reikalų ministerijos parengtas klausimas dėl administracinės naštos mažinimo (Vidaus reikalų ministerijos rezultatai ir siūlymai ministerijoms); 3) Ūkio ir Teisingumo ministerijų pateikta informacija dėl verslą kontroliuojančių institucijų; 4) Teisėkūros plano projektas.

3. Saulėlydžio komisijos veiklos planą ir siūlomas priemones įstaigų veiklai tobulinti pristatyti Vyriausybei.

2. SVARSTYTA. Dėl Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros 2012 metų plano projekto

Posėdyje svarstytas Vidaus reikalų ministerijos pateiktas Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros 2012 metų plano projektas. Susitarta, kad peržiūrint institucijų funkcijas, susijusias su vieno ministro valdymo sritimi atliekama *vertikali* ministro valdymo srities institucijų funkcijų peržiūra, o peržiūrint institucijų funkcijas, susijusias su kelių Vyriausybei atskaitingų institucijų formuojama ir (ar) įgyvendinama valstybės politika – *horizontali* institucijų funkcijų peržiūra. Iškeltas klausimas, ar funkcijų peržiūros planas turėtų būti tvirtinamas Vyriausybės nutarimu ar protokoliniu sprendimu (Saulėlydžio komisija tvirtina, o Vyriausybė pritaria).

P. Skardžius pažymėjo, kad funkcijų peržiūros plane nėra numatyta sisteminių peržiūrų, kadangi tai yra politinis sprendimas. Viena iš sisteminių peržiūrų galėtų būti Viešųjų pirkimų sistemos peržiūra.

Posėdyje pateikti siūlymai dėl Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros 2012 metų plano projekto:

- į planą netraukti tų priemonių, kurioms reikalingas tik sprendimų priėmimas, išskyrus atvejus, kai neaišku, kas turėtų vykdyti funkciją;
- už 1 punkte nurodytos peržiūros (Funkcijų, susijusių su vietų, kuriose bus deginami tabako gaminiai, sąrašo nustatymu ir patvirtinimu bei dalyvavimu tabako gaminių naikinimo procedūroje, peržiūra) atlikimo organizavimą turėtų būti atsakinga ne Ministro Pirmininko tarnyba, o svarbiausia tame procese dalyvaujanti institucija;
- sujungti 3-4 punktuose nurodytas peržiūras (Biudžeto planavimo ir finansų apskaitos valdymą Krašto apsaugos ministerijoje atliekančių darbuotojų funkcijų peržiūra ir Krašto apsaugos sistemos planavimo, programų ir biudžeto sudarymo proceso dalyvių funkcijų peržiūra) į vieną bendrųjų funkcijų peržiūrą;
- patikslinti, kokių institucijų funkcijos būtų peržiūrimos 5 punkte nurodytos peržiūros metu (Vartotojų ir pardavėjų, paslaugų teikėjų ginčus vartotojų ginčų sprendimo ne teisme tvarka nagrinėjančių institucijų funkcijų peržiūra);

- už 8 punkte nurodytos peržiūros (Trašų saugojimo, naudojimo ir jų apskaitos kontrolė pirminėje pašarų gamyboje funkcijų peržiūra) atlikimo organizavimą atsakinga turėtų būti ne Ministro Pirmininko tarnyba, o Žemės ūkio ministerija;
- dėl 9 punkte nurodytos peržiūros (Ūkio ministerijai priskirtų ES 2007-2013 metų struktūrinės paramos administravimo ministerijos ir (ar) kitos valstybės institucijos funkcijų peržiūra) Vidaus reikalų ministerijai pasitarti su Finansų ministerija dėl sisteminės ES struktūrinės paramos naudojimo peržiūros 2012 metais atlikimo galimybių;
- už 10 punkte nurodytos peržiūros (Lietuvos metrologijos sistemoje dalyvaujančių atsakingų institucijų funkcijų peržiūra) atlikimo organizavimą turėtų būti atsakinga ne Ministro Pirmininko tarnyba, o Ūkio ministerija;
- už 11 punkte nurodytos peržiūros (Vidaus reikalų ministerijos valdymo sričiai priskirtų įstaigų informacinių bei telekomunikacinių išteklių valdymo optimizavimas) atlikimo organizavimą turėtų būti atsakinga ne Ministro Pirmininko tarnyba, o Vidaus reikalų ministerija. Vidaus reikalų ministerijai kartu su Susisiekimo ministerija apvarstyti galimybę atlikti sistemine Informacinių telekomunikacinių išteklių valdymo peržiūrą;
- sujungti 13-17 punktuose nurodytas funkcijų peržiūras į vieną peržiūrą (policijai nebūdingų įstaigų funkcijų peržiūra, vidaus reikalų ministro sritis);
- Vidaus reikalų ministerijai įvertinti, kiek reikšmingos 19-20 punktuose nurodytos funkcijų peržiūros (Techninės pagalbos neįgaliesiems centro prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos funkcijų peržiūra ir Augalų apsaugos produktų kokybės tyrimų atlikimas ir produktų likučių nustatymas augaluose ir pirminėje augalinėje produkcijoje bei dirvožemyje), koks jų tikslas ir apimtis.

Diskusijų metu į Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros 2012 metų planą pasiūlyta papildomai įtraukti visuomenės sveikatos priežiūros įstaigų funkcijų peržiūrą, Neįgalumo ir darbingumo nustatymo tarnybos arba Valstybinės darbo inspekcijos funkcijų peržiūrą. Kartu akcentuota, kad tam reikalingas ministrų palaikymas. Pasiūlyta Vidaus reikalų ministerijai pasitarti su Sveikatos apsaugos ir Socialinės apsaugos ir darbo ministerijomis dėl šių funkcijų peržiūrų 2012 metais atlikimo galimybių, su Finansų ministerija pasitarti dėl Sodros ir Valstybinės mokesčių inspekcijos įmokų administravimo funkcijų peržiūros, su Ūkio ministerija – dėl sisteminės viešųjų pirkimų peržiūros.

Posėdyje pasiūlyta parengti pristatymo formata, kaip ministerijoms Saulėlydžio komisijai pristatyti funkcijų peržiūrų rezultatus, svarstant į posėdžius kviesti išorės ekspertus – asociacijų atstovus ir kt. Taip pat pasiūlyta stebėti Saulėlydžio komisijos rekomendacijų įgyvendinimą, rengti ketvirtines komisijos veiklos ataskaitas, rengti susitikimus su žiniasklaida.

Posėdyje pasiūlyta atliekant šias funkcijų peržiūros plane numatytas institucijų funkcijų peržiūras kartu atlikti ir veiklos ir gebėjimų vertinimus:

- 1) Kultūros paveldo departamento;
- 2) Aplinkos apsaugos agentūros ir regioninių aplinkos apsaugos departamentų;
- 3) Valstybinės reikšmės kelių priežiūros sistemoje dalyvaujančių organizacijų;
- 4) Neįgalumo ir darbingumo nustatymo tarnybos arba Valstybinės darbo inspekcijos.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Vadovaujantis Vyriausybės 2011 m. rugpjūčio 17 d. nutarimo Nr. 968 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros metodikos patvirtinimo“ 26 ir 27 punktais pritarti siūlymui Vidaus reikalų ministerijai patikslinti Vyriausybei atskaitingų institucijų funkcijų peržiūros 2012 metų plano projektą atsižvelgiant į Saulėlydžio komisijos pastabas ir pasiūlymus.

Posėdžio pirmininkė

Jurgita Šiugždinienė

Posėdžio sekretorė

Indrė Daugėlaitė