

VALSTYBĖS VALDYMO TOBULINIMO KOMISIJOS
(SAULĖLYDŽIO KOMISIJOS) POSĖDŽIO

PROTOKOLAS

2011 m. sausio 26 d. Nr. 63-1

Vilnius

Posėdžio pirmininkas – Ministro Pirmininko kanclerio pirmasis pavaduotojas Giedrius Kazakevičius (Komisijos pirmininkas).

Posėdžio sekretorė – Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus patarėja Indrė Daugėlaitė.

Dalyvavo:

Komisijos nariai: advokatų kontoros „Lideika, Petrauskas, Valiūnas ir partneriai LAWIN“ partnerė Dovilė Burgienė, Rizikos kapitalo fondo MTVP partneris Kornelijus Čelutka, vidaus reikalų viceministras Sigitas Šiupšinskas, viešosios įstaigos Lietuvos laisvosios rinkos instituto prezidentė Rūta Vainienė, Vilniaus universiteto Tarptautinių santykių ir politikos mokslų instituto direktorius Ramūnas Vilpišauskas, finansų viceministras Edmundas Žilevičius.

Kiti dalyviai: valstybės kontrolieriaus pavaduotoja Nijolė Mickuvienė, kultūros viceministrė Nijolė Laužikienė, Kultūros ministerijos Saugomų teritorijų ir paveldo apsaugos skyriaus vedėja Irma Grigaitienė, Kultūros ministerijos Informacinės visuomenės plėtros skyriaus vedėjas Laimonas Ubavičius, Finansų ministerijos Finansų rinkų politikos departamento direktorė Eivilė Čipkutė, Švietimo ir mokslo ministerijos Studijų, mokslo ir technologijų departamento Mokslo skyriaus vyriausioji specialistė Marina Pociūtė, sveikatos apsaugos viceministras Audrius Klišonis, Sveikatos apsaugos ministerijos Teisės departamento direktorė Nerija Stasiulienė, Sveikatos apsaugos ministerijos Visuomenės sveikatos departamento direktoriaus pavaduotoja Jūratė Martinonienė, Sveikatos apsaugos ministerijos Teisės departamento Teisėkūros ir teisinio vertinimo skyriaus vyriausioji specialistė Jurgita Žilinskaitė, Narkotikų kontrolės departamento prie LRV direktoriaus pavaduotojas Povilas Radzevičius, Valstybinės tabako ir alkoholio kontrolės tarnybos prie LRV direktoriaus pavaduotoja Gražina Belian, Ūkio ministerijos Ūkio ir Europos Sąjungos politikos departamento direktorius Martynas Barysas, Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus vedėjas Aloyzas Dukša, Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus patarėja Valdonė Skebienė, Ministro Pirmininko padėjėja Ieva Nomeikienė, Ministro Pirmininko tarnybos Politikos analizės ir reformų departamento Socialinės aplinkos skyriaus patarėja Aurelija Urbonienė, Ministro Pirmininko tarnybos Komunikacijos departamento Spaudos ir komunikacijos skyriaus vyriausioji specialistė Jurgita Laurinėnaitė.

1. SVARSTYTA. Dėl Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2010 m. lapkričio 17 d. posėdžio pasiūlymų dėl Lietuvos Respublikos Seimui atskaitingų institucijų sistemos tobulinimo svarstymo

Posėdyje apsvaistytos Lietuvos Respublikos Seimo (toliau – Seimas) valdybos 2010 m. lapkričio 17 d. posėdžio protokolo Nr. SV-P-179 rekomendacijos Lietuvos Respublikos Vyriausybei (toliau – Vyriausybė) spręsti dėl Seimui atskaitingų, tačiau įstatymų leidžiamosios valdžios sričiai nebūdingas funkcijas įgyvendinančių institucijų statuso ir nutarta dėl jų pateikti siūlymus Vyriausybei.

1. Dėl Valstybinės kultūros paveldo komisijos ir Etninės kultūros globos tarybos

Kultūros viceministrė N. Laužikienė pažymėjo, kad Kultūros ministerija iš esmės pritaria šių dviejų komisijų sujungimui ir siūlo peržiūrėjus funkcijas vykdomajai valdžiai būdingas funkcijas perduoti Vyriausybei. Tačiau, atsižvelgiant į tai, kad Seimo komitete yra sudaryta darbo grupė dėl šių dviejų komisijų sujungimo tikslingumo, pasiūlė sulaukti šios darbo grupės sprendimo.

G. Kazakevičius pasiūlė Saulėlydžio komisijos nariams pritarti Seimo valdybos siūlymams sujungti šia dvi komisijas, taip pat pritarti, kad dalis funkcijų, būdingų vykdomajai valdžiai, būtų perduotos Vyriausybei, o Kultūros ministerija parengtų reikiamų teisės aktų projektus.

R. Vainienė pažymėjo, kad neturėtų dubliuotis Valstybinės kultūros paveldo komisijos ir Kultūros paveldo departamento prie Kultūros ministerijos funkcijos, Valstybinė kultūros paveldo komisija turėtų būti tik patariamoji institucija. Pasiūlė komisiją integruoti į Seimo struktūrą, atsisakyti komisiją aptarnaujančio personalo, ekspertams naudotis Seimo resursais (back office).

NUTARTA (bendru sutarimu):

Siūlyti Vyriausybei iš esmės pritarti Seimo valdybos siūlymams sujungti Valstybinę kultūros paveldo komisiją ir Etninės kultūros globos tarybą, taip pat pritarti siūlymui perduoti vykdomajai valdžiai jai būdingas funkcijas ir pavesti Kultūros ministerijai iki 2011 m. balandžio 1 d. parengti ir Vyriausybei pateikti reikiamų teisės aktų pakeitimų projektus.

2. Dėl Spaudos, radijo ir televizijos rėmimo fondo

N. Laužikienė pristatė Kultūros ministerijos nuomonę, kad šio fondo administravimą reikia keisti: ateityje pertvarkant kultūros sistemą ir atskiriant politikos formavimo ir finansavimo funkcijas fondo administravimas galėtų būti perkeltas prie Kultūros ministerijos arba veikti Kultūros rėmimo fondo apimtyje. Konkrečius siūlymus dėl fondo ministerija galėtų pateikti metų pabaigoje.

E. Žilevičius pasiūlė apsvarstyti fondo pertvarkymo į biudžetinę įstaigą galimybę.

N. Laužikienė pritarė, kad ministerijai atskyrus politikos formavimo ir finansavimo funkcijas, galėtų būti steigiama nauja biudžetinė įstaiga – Kultūros rėmimo fondas, o Spaudos, radijo ir televizijos rėmimo fondas galėtų veikti prie šio fondo arba šiame fonde – kol kas ministerija aiškios pozicijos dar neturi ir prašo laiko diskusijoms.

G. Kazakevičius pažymėjo, kad Saulėlydžio komisija jau svarstė Kultūros rėmimo fondo ir Kūno kultūros ir sporto rėmimo fondų klausimą ir sutarė, kad jų valdymo forma yra gera. Atsižvelgiant į tai, ir visi kiti fondai turėtų veikti panašiu principu.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Siūlyti Vyriausybei pritarti nuostatai, kad tikslinga keisti Spaudos, radijo ir televizijos rėmimo fondo statusą ir pavesti Kultūros ministerijai iki 2011 m. gegužės 1 d. pateikti siūlymus Vyriausybei dėl fondo statuso.

3. Dėl Valstybinės lietuvių kalbos komisijos

Posėdyje diskutuota dėl siūlymų formuojant kitų metų biudžetą siekti, kad patariamasis institucijos nebūtų atskiri asignavimų valdytojai.

N. Mickuvienė pažymėjo, kad šių metų pabaigoje Valstybės kontrolė ketina pradėti visų prie Seimo esančių komisijų auditą. Posėdyje pasiūlyta Valstybės kontrolei paspartinti audito atlikimą, kad jo išvadų pagrindu būtų galima formuoti 2012 metų biudžetą.

R. Vainienė pasiūlė Valstybinę lietuvių kalbos komisiją pertvarkyti į Kalbos departamentą Seime. Tačiau posėdyje pritarta nuostatai, kad keisti komisijos statusą netikslinga.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Siūlyti pritarti nuostatai, kad keisti Valstybinės lietuvių kalbos komisijos statusą netikslinga.

4. Dėl Lietuvos mokslo tarybos

Posėdyje pažymėta, kad dėl Lietuvos mokslo tarybos yra sudaryta darbo grupė, kuriai pavesta iki 2011 m. vasario 28 d. pateikti išvadas.

R. Vainienė pasiūlė keisti Lietuvos mokslo tarybos statusą (prie Vyriausybės).

G. Kazakevičius pasiūlė sulaukti darbo grupės išvadų ir šį klausimą pakartotinai svarstyti Saulėlydžio komisijos posėdyje po kovo 1 d., kartu peržiūrint buvusius Saulėlydžio komisijos siūlymus dėl Lietuvos mokslo tarybos.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Ministro Pirmininko 2011 m. sausio 10 d. potvarkiu Nr. 5 sudarytai darbo grupei pateikus išvadas dėl Lietuvos mokslo tarybos, šį klausimą 2011 m. kovo mėn. pakartotinai svarstyti Saulėlydžio komisijos posėdyje

5. Dėl Nacionalinės sveikatos tarybos

Sveikatos apsaugos viceministras A. Klišonis pažymėjo, kad yra peržiūrėtos Nacionalinės sveikatos tarybos funkcijos ir parengtas tarybos nuostatų pakeitimo projektas.

N. Mickuvienė pasiūlė atsižvelgiant į tai, kad yra apibrėžtos ministrams pavedamos valdymo sritys, kuriose ministerijos formuoja politiką, ministerijų darbuotojams duoti užduotį nustatyti, kokios organizacijos reikalingos šiame procese ir galbūt paaiškės, kad yra tikslingiau pirkti paslaugas iš ekspertų.

R. Vainienės nuomone, patariamoji taryba turėtų būti ne atskaitinga Seimui, o prie ministerijos.

A. Klišonis pažymėjo, kad šios struktūros perkėlimas prie ministerijos nebūtų tikslingas, kadangi ministerija turi kolegiją. Nacionalinė sveikatos taryba kasmet teikia Seimui pranešimą, kuriuo ministerija gali remtis formuodama sveikatos apsaugos politiką.

G. Kazakevičius pasiūlė Sveikatos apsaugos ministerijai iki 2011 m. vasario 20 d. pateikti Vyriausybei Nacionalinės sveikatos tarybos nuostatų pakeitimo projektą.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Siūlyti Vyriausybei pavesti Sveikatos apsaugos ministerijai iki 2011 m. vasario 20 d. pateikti Lietuvos Respublikos Vyriausybei Nacionalinės sveikatos tarybos nuostatų projektą.

6. Dėl Konkurencijos tarybos ir Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos

D. Burgienė pažymėjo, kad ES teisės reikalavimai nustato, kad Konkurencijos taryba turi būti nepriklausoma institucija ir negali būti pavaldi jokiai ministerijai ar Vyriausybei. Pasiūlė diskusijai pakviesti ekspertą ar Konkurencijos tarybos atstovą.

R. Vilpišauskas pasiūlė reguliuojančioms institucijoms (Ryšių reguliavimo tarnyba, Valstybinė kainų ir energetikos kontrolės komisija) taikyti vienodus atskaitomybės, finansavimo ir vadovų skyrimo principus. Pažymėjo, kad nepriklausomumas gali reikšti nepriklausomumą nuo politikų įtakos (būtent tai akcentuojama ES teisės aktuose), bet tuo pačiu turi būti ir aiški atskaitomybė. Pasiūlė Saulėlydžio komisijai šiuo klausimų surengti diskusiją, po kurios komisija galėtų pareikšti principinę nuomonę su siūlymais dėl įstaigų atskaitomybės, finansavimo ir vadovų skyrimo principų.

Ūkio ministerijos Ūkio ir Europos Sąjungos politikos departamento direktorius M. Barysas pažymėjo, kad siekiant užtikrinti nepriklausomumą Konkurencijos taryba neturėtų būti prie Vyriausybės ir turėtų būti atskaitinga Seimui.

N. Mickuvienė pažymėjo, kad Konkurencijos tarybai nėra įtvirtinta prievolė teikti ataskaitas Seimui.

G. Kazakevičius atkreipė dėmesį, kad įstaigos nepriklausomumas reiškia veiksmų nepriklausomumą atliekant užduotis. Pasiūlė Vyriausybei pavesti Energetikos, Susisiekimo ir Ūkio ministerijoms iki šių metų vasario 15 d. pateikti Vyriausybei pasiūlymus dėl įstaigų statuso ir vieningos vadovų skyrimo tvarkos. Konkurencijos tarybos, Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos, Ryšių reguliavimo tarnybos ir būsimosios Infrastruktūrų reguliavimo tarnybos atskaitomybė turėtų būti vienoda – tik Vyriausybei, tuo pačiu išlaikant nepriklausomumą.

R. Vainienės nuomone, Konkurencijos tarybos ir Vartotojų teisių apsaugos tarnybos tikslas tas pats – ginti vartotojų interesus. Tačiau Konkurencijos taryba šiuo metu yra praradusi savo misiją – tarnauti vartotojui.

E. Žilevičiaus nuomone, Seimui atskaitinga įstaiga yra mažiau nepriklausoma nei Vyriausybės įstaiga. Pažymėjo, kad Konkurencijos taryba neturi jokių sąsajų su įstatymų leidžiamąja valdžia.

R. Vilpišauskas pasiūlė Teisingumo ministerijos Europos teisės departamentui pareikšti oficialią poziciją dėl to, kaip turėtų būti taikomi nepriklausomumo ir kiti principai, kurių turi būti laikomasi taikant ES teisę.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Siūlyti Vyriausybei pavesti Energetikos, Susisiekimo ir Ūkio ministerijoms iki 2011 m. vasario 15 d. pateikti Vyriausybei pasiūlymus dėl rinkas reguliuojančių institucijų (Konkrencijos tarybos, Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos, Ryšių reguliavimo tarnybos ir būsimosios Infrastruktūrų reguliavimo tarnybos) statuso – apsvastyti jų priskyrimo vykdomosios valdžios sričiai

galimybę kartu užtikrinant nepriklausomumą, taip pat pasiūlymus dėl šių institucijų vadovų skyrimo principų.

7. Dėl Vertybinių popierių komisijos

Posėdyje pažymėta, kad įgyvendinant Vyriausybės nutarimu patvirtintą koncepciją dėl Lietuvos Respublikos finansų rinkos priežiūros institucijų sujungimo baigiami rengti teisės aktų projektai.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Pritarti, kad įgyvendinant Vyriausybės 2010 m. gegužės 19 d. nutarimu Nr. 580 „Dėl Lietuvos Respublikos finansų rinkos priežiūros institucijų sujungimo koncepcijos patvirtinimo“ patvirtintą koncepciją Finansų ministerija iki 2011 m. balandžio 15 d. parengtų ir Vyriausybei pateiktų reikiamų teisės aktų pakeitimų projektus.

8. Dėl Privatizavimo komisijos

E. Žilevičius pažymėjo, kad Privatizavimo komisija neturėtų būti atskaitinga Seimui. Kartu su teisės aktų projektais dėl centralizuoto valstybės turto valdymo gegužės mėnesį ketinama teikti sprendimus ir dėl Privatizavimo komisijos.

G. Kazakevičius pasiūlė Finansų ministerijai įvertinti tokios komisijos reikalingumą ir jei būtų nutarta, kad ji reikalinga, ji turėtų veikti vykdomosios valdžios srityje. Pasiūlė Finansų ministerijai iki šių metų gegužės 2 d. parengti ir Vyriausybei pateikti reikiamų teisės aktų pakeitimų projektus.

NUTARTA (bendru sutarimu):

Siūlyti Vyriausybei pavesti Finansų ministerijai peržiūrėti Privatizavimo komisijos statusą, įvertinant jos galimą atskaitingumą Vyriausybei, ir iki 2011 m. gegužės 2 d. parengti ir kartu su teikiamais teisės aktų projektais dėl centralizuoto valstybės turto valdymo pateikti Vyriausybei teisės aktų pakeitimų projektus.

2. SVARSTYTA. Dėl Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento administracijos struktūros

Sveikatos apsaugos viceministras A. Klišonis pristatė komisijai Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento administracijos struktūrą. Pažymėjo, kad sujungus Valstybinę tabako ir alkoholio kontrolės tarnybą su Narkotikų kontrolės departamentu bus sutaupyta lėšų: bus atsisakyta Valstybinės tabako ir alkoholio kontrolės tarnybos nuomojamų patalpų, pareigybių skaičius mažės nuo 43 iki 38. Pažymėjo, kad struktūroje numatytos dvi pavadootojų pareigybės, kadangi siekta funkciškai atskirti dvi sritis – kontrolės funkciją ir licencijavimo funkciją.

R. Vainienės nuomone, departamente turėtų būti ne dvi, o viena direktoriaus pavadootojo pareigybė, vienas skyrius galėtų būti pavaldus tiesiogiai direktoriui.

G. Kazakevičius pasiūlė „Teisės ir personalo skyrių“ pervadinti į „Teisės skyrių“. Taip pat pasiūlė pritarti nuostatai, kad sveikatos apsaugos ministras, prieš teikdamas Vyriausybei tvirtinti Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento administracijos struktūrą, įvertintų dviejų pavadootojų tikslingumą ir iki 2011 m. vasario 20 d. pateiktų teisės aktų pakeitimų projektus.

NUTARTA (bendru sutarimu):

1. Pritarti siūlymui Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento administracijos struktūroje numatytą „Teisės ir personalo skyrių“ pervadinti į „Teisės skyrių“.

2. Siūlyti Vyriausybei pavesti sveikatos apsaugos ministrui prieš teikiant Vyriausybei tvirtinti Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamento administracijos struktūrą įvertinti dviejų pavadootojų tikslingumą ir iki 2011 m. vasario 20 d. pateikti visus reikiamų teisės aktų pakeitimų projektus.

3. SVARSTYTA. Dėl Valstybės valdymo tobulinimo komisijos (Saulėlydžio komisijos) 2011 metų veiklos

Posėdyje aptartas 2011 metų komisijos veiklos plano projektas. Pasiūlyta apsvarstyti praeitais metais nesvarstytus klausimus, pirmam šių metų pusmečiui numatyti priemones dėl:

- Valstybės tarnybos įstatymo projekto;

- Viešojo valdymo programos;
- ministerijų ir įstaigų prie ministerijų veiklos peržiūros;
- viešųjų įstaigų veiklos teisinio reglamentavimo;
- ministerijų reguliavimo srityje esančių poilsio įstaigų;
- centralizuoto valstybės nekilnojamojo turto valdymo.

D. Burgienė pasiūlė vieną komisijos posėdį skirti praėjusiais metais svarstytų klausimų įgyvendinimo apžvalgai. Taip pat pasiūlė bent vieną kartą per metus Saulėlydžio komisijai su sprendimų priėmėjais surengti konferenciją.

R. Vilpišauskas pasiūlė komisijai apsvarstyti praeitų metų veiklos ataskaitą, kurioje matytusi padaryti/nepadaryti darbai, kiekybiniai rodikliai (kiek etatų sumažinta ir kiek lėšų sutaupyta), kokia priimtų sprendimų įgyvendinimo būseną, kokie sprendimai užstrigę Seimo komitetuose, ataskaitą paskelbti viešai.

R. Vainienė pasiūlė koncentruotai išdėstyti svarbiausius komisijos praeitais metais nuveiktus darbus.

Posėdžio pirmininkas

Giedrius Kazakevičius

Posėdžio sekretorė

Indrė Daugėlaitė