

VALSTYBĖS VALDYMO TOBULINIMO KOMISIJOS
(SAULĖLYDŽIO KOMISIJOS) POSĖDŽIO
PROTOKOLAS

2011 m. balandžio 28 d. Nr. 63-9
Vilnius

Posėdžio pirmininkas – Ministro Pirmininko kanclerio pirmasis pavaduotojas Giedrius Kazakevičius (Komisijos pirmininkas).

Posėdžio sekretorė – Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus patarėja Indrė Daugėlaitė.

Dalyvavo:

Komisijos nariai: viešosios įstaigos Viešosios politikos ir vadybos instituto direktorius Haroldas Brožaitis, viešosios įstaigos „Europos socialiniai, teisiniai ir ekonominiai projektai“ valdybos pirmininkas Klaudijus Maniokas, vidaus reikalų viceministras Sigitas Šiupšinskas, viešosios įstaigos Lietuvos laisvosios rinkos instituto prezidentė Rūta Vainienė.

Kiti dalyviai: valstybės kontrolieriaus pavaduotoja Nijolė Mickuvienė, žemės ūkio viceministras Aušrys Macijauskas, Žemės ūkio ministerijos kanclerė Dalia Miniataitė, Žemės ūkio ministerijos Vidaus audito departamento direktorė Dalia Kavoliūnienė, Žemės ūkio ministerijos Teisės departamento direktorius Andrius Burlėga, Krašto apsaugos ministerijos kancleris Leonardas Bakaitis, Krašto apsaugos ministerijos Veiklos procesų vadybos skyriaus vedėjas Vaidas Bernotas, Energetikos ministerijos kancleris Vidmantas Adomonis, Ministro Pirmininko tarnybos Strateginio valdymo departamento Viešojo valdymo skyriaus vedėjas Aloyzas Duksa.

1. SVARSTYTA. Dėl Žemės ūkio ministerijos valdymo tobulinimo grupės veiklos rezultatų ir ministerijos valdymo srityje veikiančių įstaigų struktūrų peržiūros

Posėdyje pristatyta informacija apie Žemės ūkio ministerijos ir ministerijai pavaldžių įstaigų darbuotojų skaičiaus ir darbo užmokesčio fondo pokyčius 2002-2010 metais.

Žemės ūkio ministerijos kanclerė D. Miniataitė pažymėjo, kad 2010 m. buvo išmokėta nemažai kompensacijų ir išmokų už nepanaudotas atostogas, todėl 2010 m. duomenų lyginimas su praėjusių metų duomenimis netikslingas.

Žemės ūkio viceministras A. Macijauskas pažymėjo, kad ministerijos valdymo tobulinimo grupė 2009-2010 metais restruktūrizavo nemažai pavaldžių įstaigų, sumažinta nemažai etatų (iš kelių įstaigų sukurta viena Žuvininkystės tarnyba, apjungiant keletą institucijų sukurta Augalininkystės tarnyba ir kt.). Prie Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos buvo prijungti apskričių viršininkų administracijų žemėtvarkos departamentai ir perduota vykdyti ši funkcija, etatų skaičius per 2009-2010 metus sumažėjęs perpus. Pažymėjo, kad etatų skaičius Nacionalinėje mokėjimų agentūroje išaugęs dėl didelio agentūros administruojamų paraiškų skaičiaus ir kiekvienais metais prisidedančių vis naujų funkcijų. 2010 m. buvo peržiūrėtos agentūros funkcijos, atskirtos kontrolės ir administravimo funkcijos. Pripažino, kad dar reikėtų rasti sprendimus dėl Programos „Leader“ ir žemdirbių mokymo metodikos centro ir Lietuvos žemės ūkio bibliotekos – arba ją prijungti prie ministerijos arba perduoti Lietuvos nacionalinei Martyno Mažvydo bibliotekai. 2011 metais taip pat planuojama tris uždariusias akcines bendroves žirgynus, kuriose ministerija turi akcijų, sujungti į vieną uždaryją akcinę bendrovę, bus sujungtos veislininkystės įmonės. Valstybinės kiaulių veislininkystės stoties statusas iš biudžetinės įstaigos bus pakeistas į uždarusios akcinės bendrovės.

Posėdyje pažymėta, kad VŠĮ Ekoagros vienintelė Lietuvoje sertifikuoja ekologinius ūkius, ir nors paslauga rinkoje laisva, sertifikavimą atlikti galėtų ir kitos institucijos, tačiau nei viena neparodė iniciatyvos ir negavo institucijos akreditavo Europos Sąjungoje šią funkciją vykdyti. 2011 m. numatyta šios viešosios įstaigos reorganizacija.

R. Vainienės nuomone, kitų rinkos dalyvių nėra todėl, kad rinka užimta ir joje veikia VŠĮ Ekoagros, pasiūlė šią viešąją įstaigą privatizuoti. Taip pat pažymėjo, kad Žemės ūkio ministerijos valdymo tobulinimo grupės 2011 m. planas abstraktus, nekonkretus ir neambicingas.

D. Miniataitė pažymėjo, kad svarbiausias uždavinys 2011 metais – spręsti ministerijos valdomo turto, efektyvesnio resursų panaudojimo klausimą.

G. Kazakevičius pasiūlė ministerijos valdymo tobulinimo grupei papildyti 2011 metų veiklos planą priemonėmis dėl Programos „Leader“ ir žemdirbių mokymo metodikos centro tikslingumo, išnagrinėti galimybę inkorporuoti jį į ministerijos struktūrą, peržiūrėti panašaus pobūdžio institucijų ministerijos struktūroje atliekamas funkcijas ir rasti racionalų sprendimą.

A. Burlėga pažymėjo, kad Programos „Leader“ ir žemdirbių mokymo metodikos centras politikos neformuoja, teikia administracines paslaugas, todėl į ministeriją perkelti administracinių/viešųjų paslaugų teikimą nėra tikslinga.

D. Miniataitė pažymėjo, kad šis centras buvo sukurtas pagal kitų šalių pavyzdį, teikia metodologinę pagalbą vietos veiklos grupių kūrimui, todėl šio centro funkcijos turėtų išlikti. Taip pat pažymėjo, kad Lietuvos žemės ūkio bibliotekos perdavimas kitam subjektui ekonominio efekto neduotų, be to, būtų neigiamai įvertintas žiniasklaidos.

G. Kazakevičius pasiūlė likviduoti biudžetinę įstaigą Lietuvos žemės ūkio biblioteką, kurioje dirba tik keturi darbuotojai ir du etatus įsteigti ministerijoje bibliotekai tvarkyti. Ministerijos struktūroje biblioteka galėtų veikti kaip ministerijos žinių bazė.

N. Mickuvienė sutiko, kad negali egzistuoti biudžetinė įstaiga su keturiais darbuotojais, tačiau nereikėtų nei Lietuvos žemės ūkio bibliotekos nei Programos „Leader“ ir žemdirbių mokymo metodikos centro atliekamų funkcijų perduoti ministerijai. Pasiūlė Programos „Leader“ ir žemdirbių mokymo metodikos centrą perduoti Lietuvos Sveikatos mokslų universiteto Veterinarijos akademijai.

G. Kazakevičius pasiūlė ministerijai priimti sprendimus, kad Nacionalinės mokėjimų agentūros augimas sustotų, taip pat pasiūlė apsvaistyti galimybę VŠĮ Ekoagros pertvarkyti į akcinę bendrovę, spręsti klausimą dėl Lietuvos agrarinės ekonomikos instituto.

A. Burlėga pažymėjo, kad Žemės ūkio ministerija yra šio instituto steigėja o Švietimo ir mokslo ministerija kuruoja institutą per Mokslo tarybą.

A. Duksa atkreipė dėmesį, kad VŠĮ Ekoagros ir VŠĮ Lietuvos žemės ūkio konsultavimo tarnybos veiklos ataskaitos viešai nėra skelbiamos.

K. Manioko nuomone, pertvarkymai Žemės ūkio ministerijoje logiški ir pagrįsti, tačiau neaiškios ateities pagrindinės kryptys. Pažymėjo, kad be klausimų dėl pavaldžių institucijų sprendimo turėtų būti sprendžiamas ir efektyvumo klausimas.

G. Kazakevičius pasiūlė Žemės ūkio ministerijai pasitraukti iš VŠĮ Lietuvos žemės ūkio konsultavimo tarnyba dalininkų. Taip pat informavo, kad šiuo metu Švietimo ir mokslo ministerija ir Ūkio ministerija kartu su MP tarnyba išbando ministerijai pavaldžių įstaigų peržiūros metodiką, kurią ateityje bus siūloma atlikti ir Žemės ūkio ministerijos valdymo tobulinimo grupei.

NUTARTA (bendru sutarimu):

siūlyti Žemės ūkio ministerijos valdymo tobulinimo grupei:

1. 2011 metų veiklos planą papildyti šiomis priemonėmis: spręsti klausimą dėl Programos „Leader“ ir žemdirbių mokymo metodikos centro veiklos tikslingumo, įvertinus kitų ministerijai pavaldžių panašaus pobūdžio institucijų atliekamas funkcijas; spręsti dėl Lietuvos žemės ūkio bibliotekos juridinio asmens statuso atsisakymo; apsvaistyti galimybę VŠĮ Ekoagros pertvarkyti į akcinę bendrovę arba uždarąją akcinę bendrovę; spręsti klausimą dėl Lietuvos agrarinės ekonomikos instituto ir VŠĮ Lietuvos žemės ūkio konsultavimo tarnybos.

2. užtikrinti viešųjų įstaigų Ekoagros ir Lietuvos žemės ūkio konsultavimo tarnyba veiklos ataskaitų skelbimą šių viešųjų įstaigų interneto puslapiuose.

3. 2011 metais atlikti Žemės ūkio ministerijai pavaldžių įstaigų įvertinimą pagal Ministro Pirmininko tarnybos pateiktą metodiką.

2. SVARSTYTA. Dėl Krašto apsaugos ministerijos valdymo tobulinimo grupės veiklos rezultatų ir ministerijos valdymo srityje veikiančių įstaigų struktūrų peržiūros

Posėdyje pristatyta informacija apie Krašto apsaugos ministerijos ir ministerijai pavaldžių įstaigų darbuotojų skaičiaus ir darbo užmokesčio fondo pokyčius 2002-2010 metais.

Krašto apsaugos ministerijos kancleris L. Bakaitis pažymėjo, kad ministerija pateiks patikslintus duomenis apie 2002-2010 m. ministerijos ir jai pavaldžių įstaigų darbuotojų skaičių ir darbo užmokesčio fondą. Pristatė 2010 metais įvykčius pokyčius: be Karo prievolės administravimo sistemos pertvarkos įvykdytas buhalterinės apskaitos centralizavimas – apskaitos vienetų skaičius sumažintas nuo 6 iki 3, optimizuotos funkcijos ir į vieną įstaigą Bendrųjų reikalų departamentą apjungtas KAM Autoūkis, KAM Ūkio tarnyba ir KAM Informacinio aprūpinimo tarnyba, darbuotojų skaičius nuo 120 sumažintas iki 60. Tęsiama analizė dėl transporto paslaugų pirkimo ir tarnybinio transporto mažinimo, atsisakoma dalies leidybos funkcijų – dalis perduodama Kartografijos centrui, kitos dalies leidinių funkcijų atsisakoma visai ar paslaugas ketinama pirkti. Atsižvelgiant į tai, kad ministerijoje buvo įdiegtas projektinis valdymas, ministerijoje nebeliko reformų komisijos. Įdiegus projektinį valdymą atsirado galimybė kryptingai valdyti procesus ir kontroliuoti tarpinius rezultatus. Pažymėjo, kad ministrė patvirtino Pokyčių planą, kuriame numatyta 19 didelių pokyčių, jų eiga prižiūrima ministerijos kolegijos – Gynybos tarybos. Smulkesnės priemonės yra kitame bloke, šių priemonių įvykdymą pagal kuravimo sritis kuruoja kancleris ar viceministrai.

Kalbėdamas apie ministerijos ir įstaigų prie ministerijos struktūrų pokyčius, L. Bakaitis pažymėjo, kad vadovaujančių darbuotojų skaičius sumažintas ir šiuo metu ministerijoje vienam vadovui tenka 2,6 darbuotojo, tačiau įgyvendinus pokyčius šis skaičius turėtų būti didesnis. Pažymėjo, kad Ryšių ir informacinių sistemų tarnyba augo dėl to, kad per paskutinius 2 metus prisidėjo papildomų funkcijų. Planuojama technines funkcijas perduoti Ryšių kuopai kariuomenėje. Taip pat 2011 m. planuojami pokyčiai, susiję su Infrastruktūros plėtros departamento prie Krašto apsaugos ministerijos funkcijų persikirstymu, Centralizuotos finansų ir turto tarnybos prie Krašto apsaugos ministerijos pertvarkymu, Vytauto Didžiojo karo muziejaus struktūros pertvarkymu.

G. Kazakevičius konstatavo, kad Krašto apsaugos ministerijoje pertvarkos yra planuojamos ir nuosekliai įgyvendinamos. Pasiteiravo dėl Ryšių ir informacinių sistemų tarnybos, ar vyksta diskusijos su Valstybės saugumo departamentu dėl Vyriausybės ryšių centro perdavimo.

L. Bakaitis pažymėjo, kad klausimas buvo paliestas per kibernetinio saugumo prizmę, būtų racionaliau, jei strateginiai dalykai atsidurtų vienoje rankose. Šiuo metu rengiami siūlymai Vyriausybei dėl kibernetinio saugumo.

G. Kazakevičius apibendrindamas pažymėjo, kad galima teigiamai vertinti naujo valdymo instrumento įdiegimą Krašto apsaugos ministerijoje. Saulėlydžio komisija taip pat pritaria funkcijų centralizavimui, struktūrų optimizavimui, užduočių įstaigų vadovams nustatymui.

NUTARTA (bendru sutarimu):

pritarti Krašto apsaugos ministerijoje vykdomiems pokyčiams: projektinio valdymo diegimui, funkcijų centralizavimui, struktūrų optimizavimui, užduočių įstaigų vadovams nustatymui.

3. SVARSTYTA. Dėl Energetikos ministerijos valdymo tobulinimo grupės veiklos rezultatų ir ministerijos valdymo srityje veikiančių įstaigų struktūrų peržiūros

Energetikos ministerijos kancleris V. Adomonis pažymėjo, kad ministerijos valdymo tobulinimo grupė jokių struktūrinių reformų 2011 metams nenumato, tačiau iškeltas tikslas tobulinti valdymą pačioje ministerijoje, įsivertinti ir valdyti rizikas, pradėti diegti procesinį valdymą. Pažymėjo, kad Energetikos ministerijos struktūra plokščia, nėra departamentų, tik skyriai. Vienintelėje biudžetinėje įstaigoje prie ministerijos – Valstybinėje energetikos inspekcijoje, kuri turėtų tapti sudėtine Infrastruktūrų reguliavimo tarnybos dalimi, šiuo metu atliekama funkcijų peržiūra siekiant atsisakyti privačių subjektų tikrinimo ir vykdyti tik energetikos objektų tikrinimo funkciją. Pažymėjo, kad svarstomos įvairios galimybės dėl valstybės įmonės Energetikos agentūros statuso, Seime pateiktas Energetikos įstatymo pakeitimo projektas. Atkreipė dėmesį, kad reikėtų spręsti Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos pavaldumo klausimą, kadangi situacija, kai energetikos ministras turi priimti sprendimus dėl jo valdymo srityje veikiančios

Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos viršininko komandiruočių ir kt. gali kelti interesų konfliktą. Pasiūlė branduolinės saugos valdymo sritį priskirti kito ministro valdymo sričiai (galbūt aplinkos ministro).

G. Kazakevičius pasiūlė darbo tvarka Ministro Pirmininko tarnybai kartu su Ūkio ministerija, Aplinkos ministerija ir Sveikatos apsaugos ministerija rasti problemos sprendimą ir pateikti siūlymus dėl ministrų valdymo sričių. Taip pat pažymėjo, kad būtina greičiau spręsti Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos vadovo skyrimo klausimą.

R. Vainienės nuomone, galbūt yra tikslinga grįžti prie darbo grupės pateikto siūlymo sujungti Valstybinės atominės energetikos saugos inspekciją su Radiacinės saugos centru ir prisikirti sveikatos apsaugos ministro valdymo sričiai.

G. Kazakevičius pasiūlė Energetikos ministerijos valdymo tobulinimo grupei peržiūrėti duomenis apie valstybės įmonių darbo užmokestį ir pasiaiškinti, dėl kokių priežasčių 2010 metais padidėjo atlyginimo fondas VĮ Radioaktyviųjų atliekų tvarkymo agentūra.

S. Šiupšinskas pasiteiravo, ar Energetikos ministerijos valdymo tobulinimo grupė 2011 m. numato įsivertinti administracinę naštą ir imtis atitinkamų veiksmų jai mažinti.

V. Adomonis pažymėjo, kad viešųjų paslaugų ministerija teikia nedaug ir didelės administracinės naštos nesukuria, todėl priemonės administracinei naštai mažinti nenumatytos.

NUTARTA (bendru sutarimu):

1. siūlyti Energetikos ministerijos valdymo tobulinimo grupei peržiūrėti duomenis apie valstybės įmonių darbo užmokestį ir išsiaiškinti, dėl kokių priežasčių 2010 metais padidėjo atlyginimo fondas VĮ Radioaktyviųjų atliekų tvarkymo agentūra.

2. siūlyti Ministro Pirmininko tarnybai kartu su Ūkio ministerija, Aplinkos ministerija ir Sveikatos apsaugos ministerija aptarti energetikos ministro valdymo srityje veikiančios Valstybinės atominės energetikos saugos inspekcijos klausimą ir pateikti siūlymus dėl galimo ministrų valdymo sričių keitimo.

4. SVARSTYTA. Dėl kitų klausimų

Kitą Saulėlydžio komisijos posėdį nutarta surengti gegužės 5 d., jame aptarti darbo grupių Viešojo valdymo tobulinimo programai rengti veiklos rezultatus, taip pat apsvarstyti Susisiekimo ministerijos ir Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos valdymo tobulinimo grupių veiklos rezultatus.

G. Kazakevičius pažymėjo, kad likusių ministerijų valdymo tobulinimo grupių veiklą Saulėlydžio komisijos posėdžiuose reikėtų apsvarstyti kuo skubiau, kadangi apibendrinta informacija apie ministerijas ir joms pavaldžias įstaigas galėtų būti panaudota derybose dėl 2012 metų biudžeto.

Posėdžio pirmininkas

Giedrius Kazakevičius

Posėdžio sekretorė

Indrė Daugėlaitė